

Online-Anhang zu Umweltpolitik und Konsultationsnetzwerke im Wandel? Die Konsultationen des Bundesumweltministeriums im Vergleich über die Jahre 2014-2020

Daniel Rasch

Codieranleitung für die Stellungnahmen in den Bundesministerien gemäß §47 GGO
Version: 2019-09-18

Inhaltsverzeichnis

Generelle Anmerkungen:	1
Variable 0: Name Kodierer	2
Variable 0.1: Jahr Konsultation	2
Variable 1: Name BM	2
Variable 2: Name AKT	2
Variable 3: STAKEHOLDER	2
Variable 4: ABKÜRZUNG DES STAKEHOLDERS	2
Variable 5: Name des STAKEHOLDER REPRÄSENTANTEN	2
Variable 6: TYP DES AKTEURS	2
Variable 7: NATIONAL INTEREST GROUP CATEGORIZATION SCHEME (see ANNEX I)	3
Variable 8: POSITION DES STAKEHOLDERS (see ANNEX II)	4
Variable 9: Anmerkungen	4
ANNEX I	4
ANNEX II	6

Generelle Anmerkungen:

Wir kodieren die Stellungnahmen zu sämtlichen Akten /Gesetzentwürfen, zu denen die Bundesministerien konsultiert haben.

Wir gehen also in drei Schritten vor:

1. Referentenentwurf speichern,
2. Stellungnahmen speichern,
3. Stakeholder in die Excel-Datei eintragen (pro Ministerium eine separate Excel-Arbeitsmappe).

Die Konsultationsdokumente, sprich Stellungnahmen, sollten gesondert heruntergeladen und gespeichert werden. Je ein Ordner pro Ministerium und darin ein Ordner pro Akt/Gesetzentwurf.

Speichern als: ABKÜRZUNGSTAKEHOLDER_DATUM. Bspw. ADAC_20190603, außer Referentenentwurf, der bitte: REF_DATUM, also REF_20190603.

In der ersten Spalte der Excel-Datei (Arbeitsmappe) sollte die kodierende Person eingetragen werden.

Zudem soll im Logbook der Datei eingegeben werden, was wann von wem kodiert wurde.

Variable 0: Name Kodierer

Der Name des Kodierenden/der Kodierenden.

Variable 0.1: Jahr Konsultation

Jahr des Aktes/Referentenentwurfs

Variable 1: Name BM

Name des konsultierenden Bundesministeriums

Variable 2: Name AKT

Name des Aktes. Damit sind alle konsultierten Instrumente gemeint, auf das sich die Stellungnahme des stakeholders bezieht.

Variable 3: Name STAKEHOLDER

Name des stakeholders, der die Interessen in der Stellungnahme vertritt – hier ist die Organisation gemeint. Im Falle eines Individuums, der seine eigenen Interessen vertritt, ist hier der Name des Individuums gemeint.

Variable 4: ABKÜRZUNG DES STAKEHOLDERS

Die gängige Abkürzung für die Organisation, falls vorhanden.

Variable 5: Name des STAKEHOLDER REPRÄSENTANTEN

Ggf. Name des Repräsentanten, der die Organisation vertritt. Im Falle eines Individuums, entfällt diese Variable.

Variable 6: TYP DES AKTEURS

1. National interest group (includes nationwide organizations. Includes all forms of associations of individuals, businesses, public authorities and organizations – **If the actor is a national interest group, use ANNEX I**)

2. Politician or party (includes external politicians giving evidence to the committee such as Members of the Parliament or Members of the European Parliament, who are not members of the committee)
3. Expert (includes experts with professional knowledge and institutional independence. Includes university employees, judges and medical staff. However, not if the committee deals with matters in which the person may have personal or institutional interests)
4. Central government actor (includes government entities. Includes staff in departments and agencies, when acting on behalf of the unit. Pay attention to the coding of employees in government institutions. These will sometimes be government stakeholders and sometimes “other public interests” (06) E.g. representing a University. Retired officers are coded as (04). Municipal and regional officials acting on behalf of an association or organization are recorded as interest group representatives (01) (or in some cases “other public interest” (06))).
5. Local government actor (includes individual municipalities and municipal politicians in cases where the agent does not represent a local or regional interest group, these are coded (01))
6. Institutions (includes public and private institutions and staff groups (e.g. individual kindergartens, high schools or nursing homes, foundations), also think tanks. Institution directors can in some cases most correctly be coded as governmental stakeholders (04))
7. Private firm (includes individual businesses, not representing a larger organization)
8. Individuals (includes individual persons who are not linked to any of the above mentioned categories)
9. Public committees (including public commissions, boards, councils and committees)
10. Local interest group (includes non-national organizations, e.g. local civic groups, sports associations and the like) **If the actor is a local interest group, use ANNEX I)**
11. International group (includes all international groups, however, German affiliations of international groups are coded (01), e.g. Unicef Germany). **If the actor is an international group, use ANNEX I).**
12. Regional group (includes regional groups such as Bavarian groups). **If the actor is a regional group, use ANNEX I).**
13. Regional government actor (includes government entities at the Federal State level).
14. International organization
15. EU-institutions
16. Other actors.
17. Law firm & Public affairs agency
18. Think Tanks
- 99 Unknown (preferably only used rarely)

Variable 7: NATIONAL INTEREST GROUP CATEGORIZATION SCHEME (see ANNEX I)

Variable 8: POSITION DES STAKEHOLDERS (see ANNEX II)

1. The stakeholder is fully against the policy initiatives, to which the position relates
2. The stakeholder has significant objections towards the policy initiative

3. The stakeholder is neutral or undecided about the policy initiatives, to which the position relates
4. The stakeholder supports the policy initiatives in general, but has some objections to central significant parts of the initiative
5. The stakeholder fully supports the policy initiatives, to which the position relates, having no reservations

Variable 9: Anmerkungen

Platz für Anmerkungen durch die/den Kodierenden.

ANNEX I

	Group type	Zuordnungen / Beispiele OECKL	Description
10	Unions		Associations of employees negotiating work-related terms and conditions.
11	Blue-collar unions	Deutscher Gewerkschaftsbund	11: unions affiliated with the DGB 12: unions not affiliated with the DGB 13: groups that clearly represent the interests of organized labor but do not fit in other categories
12	Other unions	Christlicher Gewerkschaftsbund, dbb Beamtenbund und Tarifunion	
13	Other labor groups	Betriebsräte	
20	Business groups		Associations of firms
21	Peak-level business groups	Bundesverband der Deutschen Industrie, Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitgeberverbände Bundesverband des Deutschen Groß- und Außenhandels Deutscher Industrie und Handelskammertag	21: business groups representing all or major sectors of production according to the ISIC scheme 22: business groups representing business sectors 23: associations of farmers with a focus on the breeding of animals 24: associations of businesses with a focus on technical issues 25: groups that represent business interests but do not fit in other categories
22	Sectoral business groups	Warenbörsen und Getreidebörsen Hauptverband des Deutschen Einzelhandels Handelsvertretungen, Maklerbetriebe, Reise-gewerbe Zentralverband des Deutschen Handwerks Banken und Sparkassen Wertpapierbörsen Dax-Unternehmen Individualversicherung Zentralverband der deutschen Werbewirtschaft Hotels und Gaststätten Freizeitwirtschaft Reiseverkehr Kaufmännische und wirtschaftsberatende Berufe Heilkundliche Berufe	
23	Breed associations	NOT USED	
24	Technical associations	Technische und naturwissenschaftliche Berufe Verband beratender Ingenieure	
25	Other business groups		

	Group type	Zuordnungen / Beispiele OECKL	Description
26	Agricultural groups	Deutscher Bauernverband Verband der Landwirtschaftskammern Landwirtschaftliche Fachverbände Agraralkoholerzeuger und -bearbeiter Prädikatsweingüter und Qualitätsweingüter Ökologische Lebensmittelwirtschaft Gewerbliche und ländliche Genossenschaften Konsumgenossenschaften und Prüfgenos- senschaften	
30	Institutional associations		Associations of public authorities or institutions
31	Associations of local authorities		31: associations where members are local or regional authorities
32	Associations of other public institutions		32: associations of institutions formally within the public sector
33	Associations of directors of institutions		33: associations of directors of institutions, where the association represents the institutional interest not terms and conditions of directors
34	Other institutional associations		34: associations of other institutions such as non-public schools or theaters
40	Occupational associations		Associations of employees not negotiating terms and conditions
41	Doctors' associations		41-44: division into categories is based on what profession the organization organizes. Associations negotiating work-related terms and conditions are categorized in 11-13
42	Associations of other medical professions		
43	Teachers' associations	Lehrer	
44	Other occupational associations	Richter und Staatsanwälte Angestellte und Beamte des Höheren Dienstes Soldaten, Reservisten, Offiziere Arbeitskammern und Arbeitnehmer Führungskräfte und Leitende Angestellte Bundesverband der Freien Berufe	
50	Identity groups		Associations where members/supporters have a selective interest in group goals (not work related)
51	Groups of patient or disabled	Behinderte und Rehabilitation Selbsthilfe der Behinderten	51-56: division into categories is based on which group the organization organizes
52	Elderly groups	Altershilfe	
53	Student groups	Studenten und Akademiker	
54	Friendship groups		
55	Racial or ethnic groups		
56	Other identity groups		
57	Gender	Deutscher Frauenrat Landesfrauenräte	
60	Hobby/leisure groups		Associations of people with a common sport/leisure interest
61	Sport associations	Deutscher Sportbund Internationale Sportveranstaltungen in Deutschland Sportstiftungen und Dopinglabors Olympische und andere Organisationskomitees Bundesliga-Gesellschaften Sonstige Sportverbände Pferdesport	61: associations of people engaged in sports 62: associations of people engaged in other leisure activities

	Group type	Zuordnungen / Beispiele OECKL	Description
62	Other hobby/leisure groups	Allgemeine Freizeitaktivitäten Sammler Naturfreunde und Wanderer Pflanzenliebhaber und Gartenfreunde Tierfreunde	
63	Other cultural or leisure related groups	Deutscher Musikrat Sonstige Musikverbände	
70	Religious groups		Associations of people sharing a religion
71	Groups associated with the state church		71: Groups declaring themselves as related to the state church
72	Other religious groups	Orthodoxe Kirchen / Ökumene und Freikirchen / Jüdische Religionsgemeinschaft / Islam und östliche Religionen	72: Other churches or groups representing people sharing a religion
73	Groups related to the Christian churches	Deutsche Bischofskonferenz Orden und geistliche Gemeinschaften Katholische Einrichtungen und Verbände Arbeitsgemeinschaft Christlicher Kirchen Vereinigung Evangelischer Freikirchen Evangelische Kirche in Deutschland Evangelische Einrichtungen und Verbände	
80	Public interest groups		Associations where members/supporters do not have a selective interest in group goals
81	Environment and animal welfare groups	Allgemeine Ökologische Bewegungen Stiftungen, Institute und Zentren der Ökologie	
82	Humanitarian groups – international		81: Groups working for causes related to the enhancement or protection of the environment, endangered species or animal welfare
83	Humanitarian groups – national	Freie Wohlfahrtspflege Wohltätigkeitsstiftungen Erziehungshilfe, Jugendhilfe, Familienhilfe	82: Groups working with international causes such as human rights, world peace or general development
84	Consumer groups	Verbraucherorganisationen Geldwertschutz und Sachwertschutz Sicherheit in der Wirtschaft	83: Groups working with national causes such as child welfare, ethnic integration or alcohol abuse
85	Other public interest groups	Allgemeine Bürgerbewegungen	84: Groups organizing consumers of general or specific goods 85: Groups working with other causes

ANNEX II

„Signalwörter“ Stakeholder-Positionen

Positionskategorie	Signalwörter
1	→ „...lehnen wir den Entwurf aus den genannten Gründen ab“ → lehnt ... strikt ab → lehnt ... in Gänze ab → lehnt ... entschieden ab → grundlegende Neukonzeption ist erforderlich → die Umsetzung ist weder geeignet oder erforderlich noch angemessen → muss daher in der vorliegenden Form abgelehnt werden → erschüttert uns zutiefst → mit Entsetzen

Positionskategorie	Signalwörter
	→ kritisiert in aller Deutlichkeit → zutiefst enttäuscht → „halten den im Referentenentwurf gewählten Weg [...] für unvertretbar“ → Der vorliegende Referentenentwurf wird von uns abgelehnt → „Der derzeit vorliegende IDD-Referentenentwurf ist der faktische Todesstoß für...“
2	→ „greift zu kurz“ [kann aber u.U. auch 4 sein] → „systematischer Fehler“ → wendet sich gegen → befürchtet → nicht ausreichend → fordern wir Sie zum wiederholten Male auf → schwerwiegende Bedenken → erhebliche Zweifel → erhebliche Bedenken → umfassend zu überarbeiten → viele neue Probleme geschaffen → wichtige Aspekte werden nicht berücksichtigt / lässt wichtige Aspekte unberücksichtigt → würde sich verschlechtern → setzt fragwürdige Schwerpunkte → eine Reihe von Unschärfen und Fehlern → leider wird dieses Ziel nicht erreicht / verfehlt → vermisst / lässt vermissen → mit großer Beunruhigung → kritisiert mit Nachdruck → scharf kritisiert (u.U. auch 1) → begrüßen zwar grundsätzlich ... aber Maßnahmen sind nicht geeignet → ein wesentliches Ziel des Referentenentwurfs ist ... → dem Vorschlag ist entgegenzutreten → überwiegen dennoch unsere Bedenken → bleibt hinter unseren Erwartungen zurück → „erscheint der vorliegende Diskussionsentwurf sehr problematisch“. → wir sehen diesen Entwurf nicht als verabschiedungsreif an → Viel mehr stößt der Entwurf auf massive Bedenken. → „nur ein erster Schritt“ → Der vorliegende Gesetzesentwurf bedeutet einen Schritt in die richtige Richtung, der aus → unserer Sicht aber bei Weitem nicht ausreicht → In der Gesamtschau überwiegen aus Sicht des (...) jedoch die geplanten Verschlechterungen. → Aus Sicht der (...) überzeugt die aktuelle Ausgestaltung und Intention des Budgets für Ausbildung im Referentenentwurf noch nicht.
3	→ aufgrund der geringen Betroffenheit beschränken sich. → ist darauf zu achten → sieht keinen Änderungsbedarf
4	→ „allerdings“ → „grundsätzlich begrüßen wir..., aber“ → „unterstützt das grundsätzliche Anliegen“ → „Prinzipiell begrüßt“ / begrüßt im Grundsatz / begrüßen prinzipiell → „bewerten es positiv, dass..., aber“ → „unterstützen den Entwurf in weiten Teilen..., haben jedoch noch folgende Anmerkungen“ → „enthält weitestgehend alle Maßnahmen... Änderungsbedarf sehen wir noch bei...“ → „nachvollziehbar“ → „schlagen weitere Inhalte vor“ → „gleichzeitig...“ → „darüber hinaus...“

Positionskategorie	Signalwörter
	→ wird von uns positiv gesehen → Licht und Schatten zugleich → schießt stellenweise über das Ziel hinaus → ist/sind geeignet → finden unsere Zustimmung → nehmen erfreut zur Kenntnis → kommt entgegen → sinnvoll → unterstützen das Ziel → Erweiterungsbedarf → insgesamt positive Ansätze / viele positive Aspekte / eine ganze Reihe von positiven Maßnahmen → zugleich müssen wir → ein richtiger, aber ein nicht ausreichender Schritt → ...sieht mehr Vorteile als Nachteile → einige gute Ansatzpunkte → unterstützen Ihren vorliegenden Entwurf in fast allen Teilen
5	→ „begrüßen ausdrücklich“ → „ist konsequent und uneingeschränkt zu begrüßen“ → unterstützen wir uneingeschränkt → in allen Punkten nachvollziehbar → begrüßt außerordentlich → Es bestehen keine Bedenken gegen den Entwurf
99	→ eine Stellungnahme erfolgt aus den genannten Gründen nicht → „Zu dem von Ihnen zugesandten Entwurf haben wir keine Anmerkungen.“

generelle Anmerkungen

- manchmal werden Signalwörter für die Kodierung 2 auch in einer Art Präambel verwendet, um die momentane schlechte Situation (oder die bisherige Gesetzgebung) zu beschreiben; der Referentenentwurf wird dann aber gelobt
- möglich auch umgekehrt: zunächst scheinbare 4-Bewertung (zum Beispiel Lob der bisherigen Gesetzgebung), dann aber am konkreten Referentenentwurf starke Kritik
- unklar, ob man das Folgende sinnvoll mit Signalwörtern erfassen kann, aber: ob „das Ziel des Entwurfs“ oder der Entwurf selbst gelobt werden, macht mitunter den Unterschied zwischen 4 und 5
- Vorsicht: Formulierungen wie „unterstützt vollumfänglich“ müssen nicht auf den REF bezogen sein, sondern können sich auch auf die Stellungnahme eines anderen Akteurs beziehen
- Manchmal schreiben Akteure, dass das „Ziel“ oder „Vorhaben“ des Gesetzes vollumfänglich unterstützt wird → muss aber nicht zwangsweise bedeuten, dass auch der Inhalt befürwortet wird